



Arkivsaksnr.: 19/102-9

Arkiv: M80

Utredning om framtidens brann- og redningstjeneste i Ringerike

Saksnr.: Utvalg
157/19 Kommunestyret

Møtedato
07.11.2019

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret ønsker å gå videre med alternativ 3 med to brannstasjoner.
2. Kommunestyret ber rådmannen starte forarbeidet og å utrede kostnadene for bygging av ny brannstasjon i Hønefoss sør, avvikling og salg av nåværende brannstasjon og å forberede et eventuelt offentlig-privat samarbeid om brannstasjon på Eggemoen.
3. Kommunestyret ønsker å videreføre samarbeidet med Hole kommune, og eventuelt utvide samarbeidet til å omfatte Jevnaker og Modum kommuner. Rådmannen bes om å avklare et mulig utvidet interkommunalt samarbeid.

Sammendrag

Rådmannen følger med denne saken opp vedtaket om å utrede framtidens brann- og redningstjeneste i tråd med vedtak i sak 9/19.

Utredningen er gjennomført i tråd med vedtaket. To viktig formål med utredningen var å finne løsninger for å lukke avvik i Hole kommune og å ha lokaler som sikrer de ansattes helse, miljø og sikkerhet.

Kommunen har engasjert KS-Konsulent as til å bistå i arbeidet. Styringsgruppen har ledet arbeidet, og det er gjennomført arbeidsmøter med ledelsen og KS-Konsulent as. KS-Konsulent as har skrevet rapport med vurderinger og anbefalinger. Rapporten ble lagt fram for styringsgruppen 8. august. Styringsgruppen anbefaler å gå videre med alternativ 3 om å avvikle og selge dagens brannstasjon og å bygge to nye brannstasjoner; en i Hønefoss sør og den andre på Eggemoen.

Ny brannstasjon i Hønefoss sør må prioriteres for å tilfredsstille HMS-krav for de ansatte, redusere innsatstidene i denne delen av Ringerike kommune, forbedre øvingsanlegg for brannmannskapene og lukke avvik fra innsatstider i Hole kommune. Dette gir økt trygghet for innbyggerne ved hendelser. Samtidig forbedres trafikksituasjonen rundt dagens brannstasjon på Eikli.

Brannstasjon på Eggemoen vil dekke behov knyttet til økt bosetting og næringsutvikling, økt behov for flyplassberedskap på Eggemoen flyplass og brannberedskap for Forsvaret på

Eggemoen. Denne brannstasjonen kan realiseres gjennom et offentlig-privat samarbeid. Beredskaps- og sikkerhetstjenester på flyplassen vil være betalte tjenester. Begge de to brannstasjonene vil dekke et stort behov for øvingsanlegg.

Det anbefalte forslaget til plassering av brannstasjoner vil dekke behov knyttet til planlagt befolkningsvekst og økt næringsetablering. Lokaliseringene drar også nytte av det nye vegnettet som er under utbygging i regionen. Lokaliseringene av stasjonene vil styrke beredskapen og øke tryggheten for innbyggere og næringsdrivende gjennom å sikre kortere innsatstider for en større del av kommunen, et større brannvesen med mulighet til økt spesialisering og å følge utviklingen med stor variasjon i type hendelser og nye metoder for slukking og annet redningsarbeid.

Kostnadene til å utbedre eksisterende stasjon vil være så høye at det ikke er lønnsomt sammenliknet med å bygge ny brannstasjon. I tillegg er lokaliseringen av dagens stasjon uheldig med tanke på trafikksituasjonen med blant annet barnehage, skoler og handelsvirksomhet.

Utredningen bygger på en videreføring av nåværende vertskommunesamarbeid med Hole kommune.

En utvidelse av den interkommunale brann- og redningstjenesten til også å omfatte Jevnaker og Modum vil styrke brannberedskapen i regionen.

Tidligere behandling/vedtak

Kommunestyret vedtok i sak 9/19 – Framtidens brann- og redningstjeneste i Ringerike kommune:

- *Utredningen, inkludert evaluering av dagens situasjon, gjennomføres etter hovedtrekkene i saksfremlegg nr. 9/19.*
- *Utredning/shuttrapport skal legges frem for politisk behandling i formannskap og kommunestyre medio mai 2019. Kommunestyret orienteres løpende om framdrift i prosjektet.*
- *Formannskapet ved Alf Meier (Ap) velges som medlem i prosjektets styringsgruppe.*

Organisering av utredningsarbeidet

Arbeidet har vært organisert med en styringsgruppe med representanter fra Ringerike og Hole kommuner. Styringsgruppas sammensetning er i vedlegg 1.

Det er gjennomført to arbeidsmøter med ledere og tillitsvalgt i brannvesenet. I disse møtene er beskrivelser av nåværende brannstasjon og framtidig behov presentert og drøftet.

Arealberegninger er utført av brannsjefen og hans ledergruppe. Materialet er presentert og drøftet i møter med KS-Konsulent. Informasjon og dokumentasjon fra disse møtene er en del av grunnlaget for rapporten.

Tillitsvalgt for Fagforbundet i Ringerike brann- og redningstjeneste har deltatt i arbeidsmøtene, og har blitt informert om arbeidet.

Hva er utredet?

I tråd med vedtaket i kommunestyret 9/19 er følgende alternativ utredet:

0-alternativet – dagens situasjon videreføres.

Alternativ 1 – oppgradere dagens brannstasjon og lukke avvik hva gjelder innsatstider i Hole.

- Alternativ 2 – Bygge én ny brannstasjon med lokalisering i Hønefoss syd, og lukke avvik i Hole. Selge dagens brannstasjon i sentrum.
- Alternativ 3 - Bygge to nye brannstasjoner – en sør og en nord i byen. Selge dagens brannstasjon i sentrum. Dette skal løse avviket i Hole, og gi mulighet for samarbeid med Jevnaker. Alternativet skal omfatte brannberedskap for Eggemoen flyplass.
- Alternativ 4 - Sammenslåing av Ringerike Brann og redning (Ringerike og Hole), Jevnaker og Modum. Danne et felles selskap og bygge to nye stasjoner.

Det er gjennomført en vurdering av styrker og svakheter, trusler og muligheter for hvert av alternativene i arbeidsmøter med ledelsen og tillitsvalgt i brann- og redningstjenesten og ekstern konsulent.

KS-Konsulent as har benyttet dette materialet sammens med juridiske krav, utviklingstrekk i brann- og redningstjenesten og kommunestyrets oppdrag. Ekstern konsulent anbefaler alternativ 3 som ovenfor. Fra anbefalingen gjengis:

«KS-Konsulent anbefaler alternativ 3. Dette sikrer at kommunene innfrir lov- og forskriftskrav og styrker grunnlaget for videre veksts- og utvikling i kommunene i et langsiktig perspektiv der næringslivet og Forsvarets interesser ivaretas, og samtidig tar hensyn til bygging av veg og jernbane i regionen.

Alternativ 3 legger også et godt grunnlag for å videreføre dagens interkommunale samarbeid mellom Hole og Ringerike kommuner, og eventuelt med andre kommuner.

Større brannvesen er en ønsket utvikling i Norge for å ivareta innbyggernes sikkerhet.»

For mer informasjon om vurderingene vises det til rapportens kapittel 9.

Juridiske forhold

Brann- og redningstjenesten er et velregulert tjenesteområde. Den viktigste lov med forskrift er brukt i vurderingene:

- lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) av 14. juni 2002 nr. 20
- forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften) av 26. juni 2002
- Forskrift om brannforebygging; gjeldende fra 01.01.2016

Dimensjoneringsforskriften regulerer kommunens ansvar, lokalisering, bemanning og kompetanse i brann- og redningstjenestene.

Direktoratet for sikkerhet og beredskap (DSB) gjennomførte tilsyn med Ringerike brann- og redningstjeneste 01.09.15. Det ble funnet avvik ved brann- og redningstjenestens innsatstid til risikoobjekter, blant annet pleieinstitusjoner, i Hole kommune. I henhold til krav i Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften) skal innsatstiden være 10 minutter. Innsatstiden overstiger til flere risikoobjekter 20 minutter.

Det anbefalte forslaget vil lukke dette avviket. Forslagene til lokalisering av de to nye brannstasjonene sikrer også lokaler i samsvar med krav til arbeidsmiljøet.

Økonomi

Utredningen har estimert kostnader for forslagene.

Kostnadene ved bygging av nye brannstasjoner er ca. kr. 35 000,00 per kvadratmeter. Med arealbehovet for de to stasjonene (øvingsanlegg er ikke inkludert dimensjoneringen) blir kostnadene:

Hovedbrannstasjon	– 3 703 kvm – sum	kr. 129 605 000
Ny stasjon Eggemoen	- 2 132 kvm – sum	kr. 74 620 000
Samlet kostnad for begge stasjonene		kr. 204 225 000

Ombyggingskostnadene for dagens brannstasjon for å tilfredsstille HMS-krav og nødvendige tilpasninger til dagens utstyr og organisering er beregnet til kr. 27,6 millioner inkl. mva. (Utført av Rambøll i august 2019). En ombygging av dagens brannstasjon gir ikke de gevinster for redusert innsatstid som en lokalisering lenger sør. En videreføring av dagens lokalisering vil derfor ikke lukke avvik i Hole kommune og vil kreve økte kostnader for Hole kommune.

En taksering av nåværende brannstasjon er utført med tanke på salg. Taksten ble utført i august 2018 og er satt til kr. 46 000 000. Verdien er basert på normal markedspris for eiendommen solgt i dagens eiendomsmarked. Normal markedspris er den pris flere sannsynlige investorer kan være villige til å betale for eiendommen.

Kostnader til alternative tiltak i Hole kommune er estimert for økt bemanning og lokaler (se kapittel 9.2.2 og 9.2.3). Beløpene er:

Økte årlige driftsutgifter for Hole kommune for å lukke avvikene er estimert til ca. kr. 6 millioner for personell til en framskutt enhet; og ca. kr. 8 millioner for en deltidsstyrke. Behovet for lokaler for en framskutt enhet anslås til ca. 450 kvm til en pris på ca. kr. 15,7 millioner. Bygging av ny brannstasjon på ca. 1 500 kvm vil koste ca. kr 52,5 millioner. Begge beregninger er ut fra en pris på kr 35 000 per kvm.

Etter vedtak i kommunestyret om valg av løsning vil kostnadene bli beregnet som grunnlag for budsjettering og politisk behandling.

Rådmannens vurdering

Rådmannen mener utredningen gir et godt grunnlag for å ta stilling til det videre arbeidet med å lukke avvikene i Hole kommune og sikre lokaler som tar vare på de ansattes helse, miljø og sikkerhet.

Forslaget om to brannstasjoner legger grunnlaget for vekst og utvikling i større deler av Ringerike kommuner, og i Ringeriksregionen.

En ny brannstasjon i sør er beregnet til kr 129 605 000. Et salg av nåværende brannstasjon med tomt er taksert til kr 46 000 000. Det er grunn til å tro at salgssummen kan bli høyere.

Kostnadene til renovering er beregnet til kr. 27 600 000 uten å gi en optimal løsning for brann- og redningstjenesten og for innbyggerne når det gjelder innsatstider ved uttrykning til hendelser. Dette er heller ikke en langsiktig løsning med tanke på pågående og ønsket vekst i kommunen og regionen.

Investeringene i nye brannstasjoner vil være den beste investeringen innenfor nåværende samarbeid med Hole kommune; og det legger et godt grunnlag for et utvidet samarbeid om brann- og redningstjenestene der flere kommuner deltar.

Ny brannstasjon åpner også for at kriseledelsen i begge kommunene kan ha felles lokalisering med brann- og redningstjenesten og slik være en del av dette fagmiljøet. Det kan også gi muligheter for økt samhandling med andre samarbeidsparter ved en eventuell samlokalisering. Rådmannen vurderer dette som viktig for å styrke kommunens samlede beredskap i en tid der store og alvorlige hendelser kan oppstå.

Rådmannen mener det er riktig snarest mulig å starte prosjektering av ny brannstasjon i sør, og å opprette samarbeidet med Eggemoen Utvikling AS om et eventuelt privat-offentlig samarbeid om bygging og drift av brannstasjon på Eggemoen. Et samarbeid med Forsvaret må også avklares.

Ringerike brann- og redningstjeneste er en velfungerende tjeneste som bør videreutvikles. Rådmannen ser det som riktig å videreføre nåværende vertskommunesamarbeid med Hole kommune. Et utvidet interkommunalt samarbeid som også omfatter Jevnaker og Modum vil styrke brann- og redningstjenestene i regionen. Rådmannen vil fortsette arbeidet med å avklare dette.

Vedlegg

Rapport – Framtiden brann- og redningstjeneste – KS-Konsulent as - rapport nr. 15 - 2019

Ringerike kommune, 15.08.2019

Tore Isaksen
rådmann

kommunalsjef: Hilde Brørby Fivelsdal

leder: Terje Reginiussen

saksbehandler: Terje Reginiussen



Arkivsaksnr.: 19/1056-3

Arkiv: 144

FNs bærekraftsmål - prioritering av fokusområder

Saksnr.: Utvalg

26/19 Strategi og plan

158/19 Kommunestyret

Møtedato

22.10.2019

07.11.2019

Forslag til vedtak:

1. Prinsippvedtak for å gi retning til rådmannens arbeid med kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel:
 - a. Ringerike kommune skal ha følgende av FNs bærekraftsmål som fokusområder: god helse (mål 3), god utdanning (mål 4), innovasjon og infrastruktur (mål 9), bærekraftige byer og tettsteder (mål 11), stoppe klimaendringene (mål 13) og samarbeid for å nå målene (mål 17).
 - b. Bærekraftsmålene henger tett sammen og flere mål overlapper med de utvalgte fokusområdene eller er virkemidler for å nå dem. Ved dette vil kommunen hele tiden arbeide med de andre bærekraftsmålene, selv om en velger ut prioriterte fokusområder.

Sammendrag

Ringerike kommune er i gang med arbeidet med *kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel*. Kommunal planstrategi er et verktøy for å prioritere planbehov i planperioden (2020-2023) og planprogrammet er en plan for hvordan kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides. FNs bærekraftsmål skal være førende for den overordnede planleggingen i Ringerike kommune. Dette ble vedtatt i kommunestyret 29.11.2018.

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringer innen 2030. Det er 17 mål og 169 delmål. Alle land og regioner har ulike utfordringer og forutsetninger for å nå målene. I rådmannens anbefaling til utvalgte fokusområder er det lagt vekt på om kommunen har virkemidler eller annen mulighet til å bidra til høyere måloppnåelse på området enn i dag og om Ringerike har kjente muligheter eller utfordringer på området. I tillegg er det vurdert om det er nasjonale forventninger eller statlige føringer som tilsier at området bør prioriteres. Rådmannen anbefaler at følgende seks av FNs bærekraftsmål velges ut som fokusområder for Ringerike kommune: god helse (mål 3), god